



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și
completarea Ordonanței Guvernului nr.41/2005 privind
reglementarea unor măsuri financiare**

Analizând proiectul de **Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.41/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.163 din 30.07.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de ordonanță are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.41/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.97/2006, cu completările ulterioare și vizează stabilirea unor măsuri prin care să se permită aplicarea dispozițiilor comunitare de control asupra procesatorilor de fibre de in sau de cânepă din România și în ceea ce privește fibrele de in sau de cânepă obținute din tulpinile produse înainte de anul de piață 2007/2008.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, modificările propuse de inițiator la Ordonanța Guvernului nr.41/2007 acoperă segmentul de acquis comunitar ce vizează organizarea Politicii Agricole Comune (PAC) în spațiul comunitar.

Politica Agricolă Comună are drept scop atingerea obiectivelor enunțate la art. 33 din Tratatul de la Amsterdam, în special prin **mărirea productivității, stabilizarea piețelor și asigurarea unui nivel de viață echitabil pentru populația agricolă interesată.** Aceste obiective pot fi atinse numai printr-o **continuă adaptare a resurselor la necesități**, bazată mai ales pe o politică de actualizare a potențialului existent și luând permanent în considerare caracterul particular al activității agricole *“decurgând din structura socială a agriculturii și din disparitățile structurale și naturale dintre diferitele regiuni agricole”*.

În vederea atingerii obiectivelor prevăzute de art.33 este instituită o organizare comună a piețelor agricole, susținută, după reforma din luna iunie a anului 2003, de un mecanism financiar complex, elaborat și adoptat pe segmente de piață sau pe produs și care să susțin obiectivele comunitare stabilite prin Trate.

Prezentul proiect de ordonanță propune modificarea regimului juridic pentru două categorii de produse agricole și anume producția de zahăr și producția de în și cânepă.

În ceea ce privește producția de zahăr, Consiliul European din 2006, ținând cont de evoluțiile la nivel internațional și comunitar ale industriei zahărului care au generat în ultimii ani probleme ce riscau să compromită acest segment de piață, a adoptat **Regulamentul 320/2006/CE**, prin care s-a instituit un **regim temporar de restructurare a industriei zahărului în Comunitatea Europeană și care modifică Regulamentul 1290/2005/CE referitor la finanțarea PAC.**

Elaborat și adoptat pe baza principiilor ce țin de o bună gestionare financiară, regulamentul instituie un fond de restructurare temporară cu scopul de a finanța măsurile de restructurare ale industriei de zahăr. Acest fond se încadrează în **FEOGA** (instrumentul de finanțare a PAC) secțiunea „Garanție”, fiind reglat prin procedurile și mecanismele prevăzute de **Regulamentul 1258/1999 privind finanțarea PAC, și începând cu data de 1 ianuarie 2007 și prin Regulamentul 1290/2005/CE.** Fiind acordat în anumite condiții și cu respectarea unor proceduri, fondul alocat statelor membre constituie totodată un sprijin pentru punerea în aplicare a măsurilor de diversificare a producției pentru producătorii care decid să abandoneze activitatea în sectorul producției de zahăr.

Proiectul de ordonanță, fiind elaborat din perspectiva statutului de țară membră a Uniunii Europene, nu transpune dispozițiile din Regulamentele menționate, (având în vedere că acestea se aplică, direct, obligatoriu și în toate elementele sale conform art.249 din Tratatul Uniunii Europene consolidat), ci stabilește procedurile de punere în aplicare a acestora și anume: *sursa de colectare și destinația sumelor ce urmează a se vira la Fondul temporar pentru restructurarea industriei zahărului.*

Precizăm că proiectul este elaborat cu respectarea dispozițiilor din Anexa IV la Actul de Aderare din Tratatul de Aderare a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005, care stabilește cantitățile privind producția de zahăr pe piața națională.

Elaborate tot din perspectiva de stat membru, integrat în structurile europene ce decid Politica Agricolă Comună a Uniunii Europene, modificările pentru **producția tulpinilor de in și cânepă**, stabilesc cadrul legal pentru punerea în aplicare a recentului **Regulament al Comisiei 296/2007/CE de stabilire a unor măsuri tranzitorii în sectorul inului și al cânepii destinate producției de fibre de in, în Bulgaria și în România.**

3. La formula introductivă, fiind vorba de un act normativ modificator, este suficient să se menționeze doar temeiul constituțional și cel prevăzut în legea de abilitare a Guvernului de a emite ordonanțe, referirile la actele comunitare fiind făcute în Nota de fundamentare a proiectului.

Pe cale de consecință, sugerăm următoarea redactare a formulei introductive:

„În temeiul art.108 din Constituția României, republicată, și al art.1 pct.IV poz.1 din Legea nr.266/2007 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță”.

4. La partea introductivă a articolului unic, având în vedere că, după aprobarea prin lege, actul normativ de bază a suferit completări, și ținând seama de natura intervențiilor legislative propuse prin prezentul proiect, este necesară înlocuirea sintagmei „se completează după cum urmează” cu sintagma „**cu completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează**”.

5. La **pct.1**, pentru precizia și claritatea normei, este necesar să se menționeze capitolul din care face parte secțiunea al cărei titlu se modifică.

Recomandăm reformularea textului, astfel:


„1. Titlul Secțiunii 1 a Capitolului I se modifică și va avea următorul cuprins: „Contribuția asupra producției de zahăr și izoglucoză, contribuția pentru finanțarea măsurilor de restructurare a industriei zahărului și stabilirea unor măsuri tranzitorii în sectorul inului și al cânepei destinate producției pentru fibre”.

6. La **partea dispozitivă a pct.2**, pentru unitate în redactare, termenul „articolele” din sintagma „articolele 2¹ și 2²” trebuie redat abreviat.

În textul propus pentru art.2¹ alin.(3), este necesar ca sintagma „colectate conform alin.2” să fie redată sub forma „colectate potrivit prevederilor alin.(2)”.

Pentru unitate în redactarea actelor normative, marcarea textului propus pentru cel de-al doilea articol nou introdus, prin sintagma „Art.2²”, trebuie făcută la nivelul primului rând al textului. Totodată, la alin.(1) al acestui articol, întrucât, conform art.21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2005, în actele normative în vigoare, sintagma „agenți economici” s-a înlocuit cu sintagma „**operatori economici**”, este necesară efectuarea acestei înlocuiri.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București
Nr.1026/31.07.2007